

政府提出「黃金十年」的訴求，然而此話一出，

不免令人擔心流於口號、重陷過去經濟發展歷程的窠臼。在我看來，兩岸經濟協議（ECFA）不是萬靈丹，若台灣新的產業模式發展不出來，無法善用目前的機會來改變台灣經濟結構，只怕淪為減免租稅的格局，充其量也不過是一般常見的FTA（自由貿易協定）運作模式，像是取得一個成本導向的競技場之入場券而已，未必能帶領台灣經濟走出高附加價值的新頁。貿易協定對一國經濟真有所幫助，還是要靠國家自己的腦袋！

什麼是台灣最有價值的部分？如何活化這個價值？檢視之後不難發現，台灣有許多富含研發能量的單位，包括財團法人研發機構和政府行政體系下設的研發單位，它們擁有的研發能量十分驚人，這其實就是台灣招商引資的利器之一。

根據「法人與大學研究能量平台」網站的統計資料顯示，台灣政府支持的財團法人研發機構中，一年投注經費逾

台灣經濟利基在 創新研發能量



徐小波 宇智顧問公司／董事長暨執行長

1939年生
現任宇智顧問公司董事長暨執行長、時代基金會執行長、美國麻省理工學院史隆管理學院院長顧問
台大法律系學士、美國塔夫茲大學佛萊徹法律外交學院碩士、美國紐約大學法學院法律碩士
曾任理律法律事務所主持律師、台灣大學法律系教授

研發能量成為招商引資誘因？

依據我們所做的初步了解，姑且不論這些單位的研究績效，單以研發創造的經濟效益來檢視，便能發現研究人力和產出的專利皆不在少數，截至二〇一〇年上半年，上述十五個財團法人研究單位申請中以及已取得的台灣專利總數超過一萬五千二百筆。但專利是否有商業價值，得以實施及商品化，仍是一個問題。

專利何其多 就差商品化

實際上，這些財團法人研發機構因為種種結構性問題，而無法充分釋放研發能量，實質地促進台灣產業發展。第一個問題是，這些研究單位缺乏靈活的商業化機制與經營模式，包括績效獎勵制度及與業界之間的交流機制等，且目前多見的研發成果商業化機制過度偏重於技術授權而非發展衍生公司（spin off company）。

一億台幣的至少就有十五個，包括財團法人資訊工業策進會、國家衛生研究院、生物技術開發中心等，而政府每年投

注在研發發展的總經費更逾二十億美元。我們不禁要探問，各項機制與法令設計是否能讓政府支持的研究機構充分釋放

台灣政府支持的財團法人研發機構中，一年投注經費逾一億台幣的至少就有 15 個，而政府每年投注在研究發展的總經費更逾 20 億美元。它們擁有的研發能量十分驚人，這其實就是台灣招商引資的利器之一。

活化這些財團法人研發機構有幾個可行的作法，例如，第一，透過專利交易或是技術移轉所取得的權利金完全下放給該單位發展其他技術，而不需要上繳給主管機關；第二條路則是多鼓勵衍生公司的設立，因法律上財團法人可以擁有股份，我個人認為後者更能將實質經濟效益最大化。

若這些財團法人研發出有價值的成果，應協助讓民間企業直接投資，而不須特別經過創業投資公司（venture capital）的介入；在招商引資的作法上可以適度的善用技術作價的方式取得股權，例如七〇%股份為國內、外企業投注的資金，三〇%股份則為研發單位的技術股，以七三比例來實現招商引資，並附加條件：企業須帶進經營團隊。這樣一來等於將研發能量結合外來資金和經營能力，並以技術股保障研發單位的利益。設立衍生公司對研發單位的活化將有明顯效果，創造的經濟助益不可小覷，目前只差建立一套可行的制度辦法。

法令限制多 政府應突破

另一個問題則是法令限制太多。由於財團法人研發機構的研究經費仍有一大部分是來自於政府預算，因而在預算編列、稽核以及研發成果的運用上，常受限於各主管部會之規

定，例如在進行技術轉移時必須以專屬授權為原則，或是怕被戴上掏空國有技術及圖利他人的帽子，因而針對境外實施設了不少限制等等。

政府在設下彈性不足且有違商業化運作限制的同時，卻又要求這些財團法人研發機構達到民間公司的績效，讓這些財團法人研發機構處在一種「限制多」與「被要求多」的雙多窘境。為了要活化財團法人研發機構，使其研發成果的商业價值得以最大化，政府不僅應該積極推動財團法人研發機構成立衍生公司，更應該開放國際公司進行投資。

過去限制外國公司投資比例，是擔心技術外流的問題，但現在應該用不同的思考邏輯：國際化思維不該是去限制外國人持有股份，而是用一套完整機制達成技術保護。在合約上是否給投資公司技術獨家授權？這要由商業考量決

定。譬如當年飛利浦的音樂播放器，全世界誰要做都可以用它的技術，這就是薄利多銷的商业考量，當然關鍵技術不能如此，但這是由商業價值來判斷，不應由政府強制規定。

新興國家快速崛起，台灣的研發能量足以貢獻給這些新興國家，也為台灣產業帶來再發展的活力。

台灣可說遍地是黃金、遍地是機會。台灣要再創「黃金十年」，應該以我們最基本的研發、創新能力的活化做起，另外包括解決勞資糾紛、環保議題、進一步確保言論自由、發展多元產業模式、妥善照顧少數民族問題的各種寶貴經驗，透過加碼這些台灣軟實力，將更有機會讓台灣經濟發展出高附加價值的新頁。

（林育嫻整理）

（本專欄由南方朔、顧爾德、郭正亮、林中斌、孫慶餘、徐小波輪流執筆）