

徐小波：整合全球資源 台灣不能被邊緣化

強調要握有籌碼和充分發揮優勢 透過台灣接單全球佈局 成為產業供應鏈一環

夏珍、尤子彥/專訪

在扁政府執政將滿兩週年前夕，理律法律事務所合夥人徐小波（見圖，游智勝攝）為台灣的願景提出建言，他指出，台灣擁有許多優勢，台灣應以更積極開放的腳步，充分發揮既有優勢，避免在全球分工體系中被邊緣化。他建議政府積極推動產業控股公司的設立，強化金融服務業的功能，協助企業控股公司在台上市籌資，進行全球佈局。

對於政府立法限制高科技人才赴大陸的做法，徐小波相當不以為然，他表示，除非是涉及國防科技，否則沒有所謂技術流失的疑慮，企業基於商業利益的考量，必然會尋求智慧財產權的保障，公權力無須介入。政府若要制定一套難以執行的法律，最好先想想後果。以下是徐小波接受訪談紀要：

問：在行政院宣佈八寸晶圓赴大陸投資採低度小規模開放的政策後，此一爭議雖站告落幕，你認為民間與政府從這次事件中學到怎樣的經驗？

限制高科技登陸 很荒謬

答：晶圓廠可否赴大陸投資的這場爭議，問題本質應在於如何定義「技術流失」這件事，如果台商海外的投資行為，是以母公司百分之百轉投資設立子公司的形式，應視為其所有權與經營權的延伸，除非是涉及國防科技，否則根本沒有所謂技術流失的疑慮；再者，企業為求自保，基於商業利益必然會尋求智慧財產權的保障，與員工協議保密條款，公權力根本無須介入。現在政府為了回應特定政治團體的意見，正打算立法限制高科技從業人士赴大陸地區，我認為，這是非常荒謬的。

事實上，一旦立法規範高科技從業者進入大陸地區，所導致的後果將是嚴重排擠海外人才的回流，屆時，這項立法將成為優秀的海外人才，在考慮是否返台從事研發工作或發展生涯的阻礙，這根本與根留台灣的目的背道而馳。再者，所謂的科技人員又要如何界定呢？

問：在扁政府執政即將屆滿兩週年前夕，作為政府長期以來的民間政府智囊角色，對於台灣下一階段經濟發展的願景，你有何建言？

答：過去我曾參與推動亞太營運中心的設計，當時的想法是要讓台灣成為亞太資源的整合者，以本地企業家持有的創業精神與經營管理能力，透過台灣接單全球佈局的方式，使台灣成為全球產業供應鏈不可或缺的一環，因此，我始終認為，很清楚地，台灣經濟的願景就是能讓台灣鎖握有的籌碼與優勢充分發揮，整合全球資源，台灣不能在全球分工體系被邊緣化。

但如果以此作為限制產業對外投資的理由，憂心對外投資將導致台灣空洞

化，則是非常不切實際的想法。換言之，台灣必須靠在價值鏈不斷取得優勢，繼續爭取訂單來維持優勢發展，從這個角度來看，台商透過海外投資，透過擴大其市場佔有率，來換取企業本身經營權與所有權的延伸，則不應被視為空洞化的過程。

因此，政府在這當中所扮演的角色，就應該是讓台商的優勢能持續成長，若以過度保護的心態或立法規範企業赴特定地區投資，所造成的結果就是企業寧願選擇直接赴美國等其他地區登記，或是在海外成立控股公司。]

問：有什麼樣的具體策略可以讓產業根留台灣？

答：要讓台灣繼續保有獨特的優勢，並且擴大這些優勢，首先，政府必須加速讓金融服務業能有充分發揮的空間，但目前的財經政策在這方面看來卻是背道而馳的。

我十分同意財政部長李庸三所提的，對金融業應放寬其金融服務限制，但財務監督必須嚴格的想法。事實上，如果不讓金融產業充分發揮金融服務業的功能，外商銀行會進到台灣來，滿足產業的對金融商品的需求，難道我們要將這個市場拱手讓給外國人嗎？

因此，讓產業根留台灣的具體策略，我認為政府應推動「產業控股公司」的設立，在接受台商已在全世界各地進行投資的事實，企業在台灣上市籌資，簡單說，這就是要讓企業過去在海外的間接投資能回籠，政府必須要做的，就是撤除過去那些導致廠商被迫選擇間接投資的種種障礙。

問：要吸引台商回到台灣設立產業控股公司，政策上的配套措施為何？

答：要讓台商願意在台灣設立產業控股公司，首先必須修改現行的公司法，當然租稅優惠的配套更是絕對必要的，另外，包括如何提供誘因讓目前各企業集團下個別獨立的上市、上櫃公司，願意合併成立為大型的產業控股公司，都是推動產業控股公司必須先行規劃的配套措施。

根據中共官方海關的統計數字，及我對美貿易出超等數據顯示，台商在海外持有大筆的外匯存款，總額超乎我們所能想像。台灣很有條件成立大型的產業控股公司，發展像是美國 NASDAQ 的 TAISDAQ 資本市場，讓台商在各地投資的績效與技術授權的獲利，成為海外資金進入台灣股市的強大誘因，同時也開放海外企業能在台上市，而對政府而言，等於是將台商在海外投資的資源和獲利一網打盡。

我認為，成立產業控股公司，讓台商能真正在本土建立起全球營運總部。企業赴開曼或維京群島設控股公司或許零稅負，但未來台灣的若能提供較優惠的租稅，雖非零稅負，但由於具備資本市場集資的優勢，我很樂觀地相信，台商絕對會願意回來設立產業控股公司。但還要有一個最關鍵的配套措施，那就是能讓資金自由進出的外匯政策，以台商企業的優勢，只怕到時候錢會進來太多，對這點我個人相當有信心。

問：過去你曾推動亞太營運中心，最後卻受到兩岸政治因素影響而無法完全實現，對於大陸經濟情勢的發展，你如何看待？

答：大陸近幾年快速的經濟成長確實是有目共睹，我對大陸經濟發展的判斷是，大陸經濟改革應該不會走回頭路了，在此前提下，台灣確實有機會透過企業所有權與經營權的延伸，經營包括金融服務業及物流業等，甚至發揮台商行銷能力來推廣如新疆哈密瓜等特殊商品，台商將可佔有大陸經濟成長的很大一部份，而中共政權必須擔心的似乎是，大陸日後會不會淪為外商的經濟殖民地。

問：這些願景若要具體落實，政策必須要充分配合，你是否願意進一步提醒政府部門，落實此一願景的迫切性？

答：這些願景若要具體落實，政策必須要充分配合，你是否願意進一步提醒政府部門，落實此一願景的迫切性？

答：台灣經濟發展的迫切性來自於能否與全球產業緊密結合，台灣確實有著許多無法被取代的角色，政府也好、政策也是，不要一再消磨這個不可取代的角色，我們看看包括韓國、新加坡等臨進國家迎頭趕上或企圖超越的態勢，就應該知道我們已經愈來愈沒有讓這些優勢繼續流失的本錢，以韓國為例，就正在推動資本市場的全面自由化，新加坡則師法當年我們所提出亞太營運中心概念。

產業能量釋放 不能受限

我認為，台灣絕對還有相當充分的優勢，我們依舊可以保有大有可為的信心，但前提是要讓這些優勢能充分發揮，台灣企業家和產業的能量要充分釋放，絲毫不能被限制或保留，而從我個人與扁政府兩年來的互動過程中，我覺得扁政府就經濟發展在大方向上尚都能掌握，例如致力推動知識經濟等，但相關政策與配到卻並未落實，特別是政府體制內各部門的配合程度步調不一，這都是必須要提出來進一步討論的。